

**СОЮЗ «ЕДИНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРАХОВЩИКОВ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА -**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ АГРОСТРАХОВЩИКОВ»

Отчет
о деятельности НСА
за 2012 год

г. Москва
2013 год

1. Содействие государственным органам управления всех уровней в проведении экспертиз, разработке стандартов, методик, программ и проектов законодательных документов в сфере страхования сельскохозяйственных рисков.

1.1. НСА разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», который 14.02.2012 г. был внесен в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

2 октября 2012 г. Федеральный закон N 162-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 294 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» был принят.

1.2. Проект Федерального закона № 615740-5 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (об уточнении правового положения объединения страховщиков) находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с поручением, данным по результатам совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича о выработке дополнительных аргументов по необходимости формирования единого объединения страховщиков, по инициативе НСА ООО «Международная актуарная компания» был проведен расчет оценки вероятности недостаточности средств Фонда компенсационных выплат при банкротстве страховой организации – члена объединения.

Данное обоснование было направлено в Правительство РФ, Аппарат Президента РФ, а также во все заинтересованные органы государственной власти.

1.3. В целях реализации Федерального закона от 25.07.2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» Исполнительным аппаратом НСА были разработаны, согласованы со страховыми компаниями – членами НСА и направлены в Минсельхоз России следующие предложения:

- о совершенствовании системы сельскохозяйственного страхования, статистического учета и применению механизмов досудебного урегулирования споров в агростраховании,
- по изменению нормативной базы и практики реализации в целях повышения эффективности сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой,
- по решениям проблемных вопросов в сфере сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой,
- для включения в проект плана сельскохозяйственного страхования на 2013 год,

- в отношении методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных и ставок для расчета размера субсидий,

- в проект приказа Минсельхоза России об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений,

- по перечню болезней сельскохозяйственных животных,

- о необходимости внесения изменений в формы статистической отчетности №4-СХ, №29-СХ и №24-СХ.

2. Обеспечение взаимодействия членов НСА при осуществлении ими сельскохозяйственного страхования, разработка и утверждение обязательных для НСА и его членов правил и осуществление контроля их соблюдения.

2.1. Исполнительным аппаратом НСА разработан, утвержден в установленном порядке Наблюдательным советом НСА раздел Правил профессиональной деятельности «Порядок рассмотрения жалоб на действия членов НСА».

2.2. Исполнительным аппаратом совместно с Комитетом по методологии страхования были разработаны и утверждены в установленном порядке Правила страхования (стандартные) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, приложения к ним, с внесенными изменениями в соответствии с нормативно-правовыми актами, регуливающими сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой в 2012 году.

2.3. Исполнительным аппаратом НСА и Комитетом по методологии страхования были разработаны в установленном порядке Правила страхования (стандартные) сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой, приложения к ним.

Правила страхования (стандартные) сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой, были рассмотрены и утверждены Правлением и Президиумом НСА, а также Комитетом сельскохозяйственного страхования и Президиумом ВСС, после чего направлены на экспертизу в ФСФР России.

2.4. План проведения контрольных проверок страховых организаций – членов НСА на 2013 г. был согласован Дисциплинарной комиссией, утвержден Правлением НСА 24 декабря 2012 г. в соответствии с Разделом Правил профессиональной деятельности «Порядок проведения проверок деятельности членов НСА по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой, и соблюдения ими правил профессиональной деятельности».

2.5. В 2012 году было проведено 11 заседаний Общего собрания членов НСА, Президиума НСА, Правления НСА.

2.6. В течение 2012 года Исполнительным аппаратом НСА проводилась работа по вступлению страховых организаций в члены Союза. В рассматриваемый период в члены НСА были приняты 4 страховые компании: ЗАО «Страховая группа АВАНГАРД-ГАРАНТ», ООО «БАЛТ-страхование», ОАО СК «МРСК», ООО «НПСК».

Количество членов НСА на 31 декабря 2012 г. составило 26 страховых организаций.

2.7. В 2012 году активно работали комитеты и комиссии НСА, было проведено:

- 15 заседаний Комитета по методологии страхования;
- 10 заседаний Комитета по правовым вопросам;
- 8 заседаний Финансового комитета;
- 4 заседания Комитета по информационным технологиям;
- 3 заседания Комитета по мониторингу и страховой экспертизе;
- 2 заседания Дисциплинарной комиссии;
- 2 заседания Комитета по связям с общественностью;
- 2 заседания Комитета по перестрахованию.

Активное участие в деятельности НСА принимали:

Бюджетный комитет - по вопросам планирования бюджета на 2012 г., утверждения общих требований к инвестированию, разработки и согласования плана инвестирования временно свободных средств Союза на 2012 и 2013 годы, регламента проведения тендерного отбора, порядка формирования и исполнения бюджета;

Комитет по методологии – по вопросам подготовки и направления в Минсельхоз России проектов нормативных правовых актов в сфере государственной поддержки страхования сельскохозяйственных животных, правил страхования сельскохозяйственных животных, предложений в план сельскохозяйственного страхования на 2013 год;

Комитет по правовым вопросам – по вопросам подготовки изменений в устав НСА по внедрению новых принципов формирования органов управления Союза.

2.8. В связи с событиями, произошедшими в г. Крымск Исполнительным аппаратом НСА была создана комиссия по мониторингу чрезвычайной ситуации в целях оперативного реагирования и открыта горячая линия для сельскохозяйственных товаропроизводителей Краснодарского края.

25 и 27 июля 2012 года НСА приняла участие в совещании и видео-конференции в Минфине России по вопросам консолидации усилий оперативного взаимодействия страховых компаний с пострадавшими в результате наводнения в Краснодарском крае в июле 2012 года.

НСА также была сформирована комиссия по мониторингу ситуации в связи с засухой из числа представителей Исполнительного аппарата НСА и членов Союза. Комиссия осуществляла еженедельный мониторинг событий, которые могли повлечь за собой наступление страхового случая по договорам страхования.

3. Подготовка предложений для включения в проект плана сельскохозяйственного страхования, а также предложений, касающихся методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, ставок для расчета размера субсидий, и их представление в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

3.1. НСА была проведена работа по сбору статистической информации по страхованию сельскохозяйственных животных и произведен расчет страховых тарифов и ставок для расчета размера субсидий по страхованию сельскохозяйственных животных в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

Была разработана и утверждена «Единая методика расчета страховых тарифов по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой» с файлом расчета тарифов по договорам сельскохозяйственного страхования, дифференцированных по субъектам Российской Федерации и объектам сельскохозяйственного страхования, с учетом участия страхователя в риске в соответствии с положениями Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ.

3.2. Предложения для формирования плана сельскохозяйственного страхования на 2013 год, а также касающиеся методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных и ставок для расчета размера субсидий были направлены Исполнительным аппаратом НСА 27.04.2012 г., 07.11.2012 г. в Минсельхоз России.

4. Формирование фонда компенсационных выплат и осуществление компенсационных выплат в соответствии с учредительными документами Союза и требованиями Федерального закона от 25.07.2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

4.1. В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2011 г. № 260-ФЗ Общим собранием членов НСА был утвержден пятипроцентный размер отчислений в фонд компенсационных выплат на 2012 год.

4.2. Для ведения расчетов по формированию фонда компенсационных выплат НСА был открыт расчетный счет в ОАО «Сбербанк России».

4.3. Исполнительным аппаратом постоянно осуществлялся контроль за перечислением средств членами НСА в фонд компенсационных выплат и

правильностью его формирования: по данному вопросу был направлен ряд писем в адрес членов Союза.

4.4. На годовом Общем собрании членов НСА был утвержден План инвестирования временно свободных средств НСА на 2012 год.

4.5. Утверждены «Общие требования к инвестированию временно свободных средств НСА», критерии и перечень банков, допущенных для размещения средств ФКВ.

Размещение средств подтверждается соответствующими банковскими документами.

6. Накопление и хранение первичных статистических данных, необходимых для расчета страховых тарифов по сельскохозяйственному страхованию, ведение статистического учета в сфере сельскохозяйственного страхования.

6.1. Исполнительным аппаратом с мая 2012 года организован ежемесячный сбор статистических сведений по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой, заключенных в 2012 году страховыми организациями – членами НСА, в разрезе субъектов Российской Федерации.

Получаемые сведения в агрегированном виде ежемесячно направлялись в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и ФСФР России.

6.2. Исполнительным аппаратом НСА создана программа формально-логического контроля приема статистической отчетности по договорам страхования урожая с государственной поддержкой страховых организаций – членов НСА, предоставляемой на полугодовой основе. Сформирована и ведется информационная база данных договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой.

6.3. Исполнительным аппаратом были разработаны и утверждены в установленном порядке:

- Положение о сборе и хранении статистической отчетности по договорам сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой. Постоянно осуществлялся контроль соблюдения сроков предоставления статистической информации страховыми организациями.

- Единая форма для сбора статистической информации по договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений.

- Единая форма сбора статистической отчетности по договорам страхования сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой.

- Форма сбора статотчетности членов НСА Ф1-Д (информация по договорам страхования).

- Форма сбора статотчетности Ф2-П (информация о проблемах, возникающих при осуществлении сельхозстрахования с государственной поддержкой).

6.4. В целях проведения анализа необходимого объема увеличения средств субсидирования при уменьшении в отдельных регионах порогового значения безусловной франшизы Исполнительным аппаратом НСА были исследованы колебания фактической урожайности озимой пшеницы за период с 2001 по 2010 годы по некоторым из регионов РФ с целью определения частоты наступления события – гибели 30 и более процентов урожая. Результаты исследования с предложениями НСА направлены в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

7. Разработка и согласование в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке документов, необходимых для осуществления деятельности Союза.

7.1. На Общем собрании членов НСА была сформирована Рабочая группа из ряда страховых компаний – членов Союза по вопросам разработки и согласования изменения общих принципов формирования органов управления Союза. В результате были сформулированы основные принципы, на основании которых Исполнительный аппарат разработал изменения Устава НСА.

Изменения Устава Союза прошли соответствующие процедуры согласования, были утверждены на годовом Общем собрании членов НСА и зарегистрированы Минюстом РФ 24 августа 2012 года.

7.2. Локальные нормативные акты в связи с утверждением и государственной регистрацией изменений Устава НСА были приведены Исполнительным аппаратом Союза в соответствие с действующей редакцией.

7.3. Исполнительным аппаратом были разработаны и утверждены в установленном порядке «Общие требования к инвестированию временно свободных денежных средств НСА», «Регламент проведения тендерного отбора НСА», «Порядок формирования и исполнения бюджета НСА», изменения в «Положение о финансовом комитете НСА», а также 7 локальных нормативных актов, в том числе, Инструкция по делопроизводству, Положение о служебных командировках сотрудников и т.п.

7.4. В отношении запланированной разработки и утверждения методики оценки финансовой устойчивости страховой организации, претендующей на вступление в НСА, Финансовым комитетом НСА было принято решение: руководствоваться требованиями Приказа Минфина РФ от 2 ноября 2001 г. № 90н «Положение о порядке расчета страховщиками нормативного соотношения активов и принятых ими страховых обязательств» (превышение не менее, чем на 30% фактического размера маржи платежеспособности над нормативным, рассчитываемое в порядке, установленном Министерством финансов РФ).

Данное решение было одобрено Правлением НСА и утверждено Президиумом НСА.

8. Оказание членам Союза консультационных, информационных и иных услуг в области сельскохозяйственного страхования.

8.1. Минсельхозом России совместно с НСА проведено 16 региональных семинаров-совещаний по вопросам осуществления сельскохозяйственного страхования в 2012 году по всем федеральным округам РФ, а также вопросам организации агроэкспертизы.

В семинарах-совещаниях принимали участие представители Департамента экономики и анализа Минсельхоза России, руководители органов управления АПК субъектов Российской Федерации, руководство НСА, представители страховых компаний – членов НСА и сельскохозяйственные товаропроизводители.

8.2. НСА 5 апреля 2012 года в Гранд-Отеле провел Круглый стол «Агрострахование - 2012. Новый закон и новые задачи».

3 декабря 2012 года состоялся круглый стол «Агрострахование 2012. ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ».

8.4. Исполнительный аппарат НСА в 2012 году активно взаимодействовал со специализированными Интернет-ресурсами, журналами и др. СМИ по распространению позиции НСА и ходе реализации Федерального закона № 260-ФЗ от 25.07.2011 г.

8.5. В течение года постоянно осуществлялся мониторинг «информационного поля» сельскохозяйственного страхования по материалам СМИ.

8.6. Материалы о деятельности НСА регулярно предоставлялись представителям средств массовой информации, профильным организациям и потенциальным страхователям.

8.7. В 2012 году НСА принимал участие в отраслевых форумах, выставках и конференциях:

- в III ежегодном проекте деловой газеты «Ведомости» – «Аграрный форум России», который состоялся в Ростове-на-Дону 16 февраля 2012 г.

- во Всероссийском аграрном форуме в Уфе 27-28 февраля 2012 г.

В рамках форума был проведен Круглый стол «Новые подходы к сельскохозяйственному страхованию с государственной поддержкой», на котором с докладом о реализации новых подходов в сельскохозяйственном страховании и перспективах его развития выступил Президент НСА К.Д. Биждов, а также состоялось совещание под председательством Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.Б. Скрынник и прошла встреча делегаций форума с Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным.

- в краевом совещании «Об организованном проведении сева озимых урожая 2013 года» под руководством главы администрации Краснодарского края А.Н. Ткачева 6 сентября 2012 года.

- в ежегодной Международной конференции «Зерновая Россия-2012» 24-25 сентября в г. Ростове-на-Дону.

- в XIII Межрегиональной научно-практической конференции «Законодательные основы государственного регулирования страховой деятельности в России. Перспективы развития страховой отрасли в Сибирском федеральном округе» в г. Барнаул 10 октября 2012 года.

- в круглом столе «Досудебное урегулирование споров, связанных с сельскохозяйственным страхованием с государственной поддержкой» в рамках ежегодной сельскохозяйственной выставки «Золотая осень» 12 октября 2012 г.

- в Круглом столе по сельхозстрахованию в рамках IV Ежегодного форума топ-менеджеров «Будущее страхового рынка России» 21 ноября 2012 г.

8.8. В сети Интернет был размещен новый сайт НСА. Информация, касающаяся рынка агрострахования и деятельности страховых компаний и Союза, оперативно размещалась на сайте.

8.9. Исполнительным аппаратом НСА было разработано Положение о проведении с 1 января 2013 г. конкурса «Защитим агробизнес вместе» на лучшее освещение в СМИ сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой. Положение было согласовано Комитетом по связям с общественностью и утверждено Правлением НСА.

9. Представление и защита в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных органах и организациях интересов, связанных с осуществлением членами НСА сельскохозяйственного страхования.

9.1. С начала активной договорной кампании в Исполнительный аппарат поступали обращения органов управления АПК субъектов Российской Федерации, страховых организаций, сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Исполнительным аппаратом были подготовлены и доведены до заявителей порядка 80 письменных и устных разъяснений, а также более 20 рекомендаций по вопросам практического осуществления страхования направлены страховым компаниям – членам НСА.

9.2. Исполнительным аппаратом Союза подготовлены и направлены более 30 запросов по проблемным вопросам осуществления агрострахования с государственной поддержкой, а также ответов на запросы в Минсельхоз России, Минфин России, Минюст России, ФСФР России, Счетную палату, Государственную Думу, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Порядка 34 писем было направлено с разъяснениями и обращениями в органы управления АПК субъектов РФ.

9.3. Руководство НСА в течение 2012 года принимало активное участие в совещаниях в Минсельхозе России, Правительстве РФ по вопросам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой:

9.4. Исполнительный аппарат НСА в 2012 г. принимал активное участие в расширенных заседаниях коллегий Минсельхоза России, парламентских слушаниях, мероприятиях Рабочей группы Экспертного совета при Правительстве РФ по развитию и модернизации агропромышленного и рыб хозяйственного комплексов, Экспертного совета по законодательству о страховании при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку, Общественного совета при Минсельхозе России. Исполнительный аппарат осуществлял подготовку ответов на запросы и направлял предложения в вышеуказанные органы и организации.

9.5. В 2012 г. Исполнительный аппарат НСА принимал активное участие в мероприятиях ВСС (совещаниях, съезде, рабочих группах), осуществлял информационное взаимодействие, разработку и направление оперативных ответов на поступившие запросы.

9.6. По результатам совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича Исполнительным аппаратом прорабатывался вопрос о создании механизма эффективного урегулирования споров, возникающих в системе сельскохозяйственного страхования, с помощью процедуры медиации. Проведен ряд рабочих встреч и совещаний по данному вопросу.

9.7. Исполнительный аппарат НСА в 2012 г. осуществлял систематическую работу с жалобами и обращениями страхователей, обеспечивал взаимодействие с ФСФР по данному вопросу.

9.8. НСА в 2012 году были подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам сельскохозяйственного страхования с ОАО «Сбербанк России», Мюнхенским перестраховочным обществом, Российским птицеводческим союзом, «Национальным Союзом свиноводов», предметом которых является объединение усилий сторон, направленных на развитие системы сельхозстрахования с господдержкой с целью формирования эффективного и устойчивого развития агропромышленного комплекса России.

9.9. В соответствии с соглашением о взаимодействии и сотрудничестве с ОАО «Сбербанк России» НСА была создана Рабочая группа по рассмотрению кредитного продукта «Кредит под залог будущего урожая сельхозкультур» из числа членов Союза.

По итогам деятельности Рабочей группы в ОАО «Сбербанк России» были представлены предложения и заключение по кредитному продукту.

10. Выработка предложений в целях предотвращения мошенничества и иных противоправных действий в сфере сельскохозяйственного страхования, а также противодействия недобросовестной конкуренции.

10.1. Исполнительный аппарат НСА провел анализ судебной практики в сфере сельхозстрахования с господдержкой и проинформировал о результатах с приложением соответствующих данных Правительство РФ, заинтересованные министерства и ведомства, органы управления АПК субъектов РФ, страховые организации – члены Союза, а также СМИ.