

**СОЮЗ «ЕДИНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРАХОВЩИКОВ  
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА -**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ АГРОСТРАХОВЩИКОВ»**



**НСА**  
НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
АГРОСТРАХОВЩИКОВ

# **Отчет**

## **о деятельности НСА**

### **за 2013 год**

**г. Москва**  
**2014 год**

Союз «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса - Национальный союз агростраховщиков» и его исполнительный аппарат в отчетный период проводили работу в соответствии с Основными направлениями деятельности НСА на 2013 год, утвержденными решением Общего собрания членов НСА от 2 апреля 2013 г. (протокол № 2).

## **1. Содействие государственным органам управления всех уровней в проведении экспертиз, разработке стандартов, методик, программ и проектов законодательных документов в сфере страхования сельскохозяйственных рисков.**

### 1.1. Разработка проектов федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», работа над их согласованием и принятием:

1.1.1. Проект Федерального закона № 615740-5 «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (об уточнении правового положения объединения страховщиков) был внесен 18.10.2011 г. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

26.02.2014 г. Государственной Думой было принято решение отклонить законопроект № 615740-5 в связи с внесенным 9.12.2013 г. и принятым 12.02.2014 г. в 1 чтении проектом федерального закона № 403685-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», который в том числе содержит положение о формировании единого объединения агростраховщиков.

В рамках работы над поправками к законопроектам № 615740-5, № 403685-6 руководство НСА неоднократно принимало участие в совещаниях с депутатом Государственной Думы Г.В. Куликом, заседаниях Комитета по финансовому рынку, Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы, совещаниях в Минсельхозе России, Минфине России, ЦБ РФ и рабочих встречах с руководителями указанных органов государственной власти.

1.1.2. Исполнительным аппаратом и Комитетом по методологии страхования НСА подготовлены и утверждены предложения по изменениям в Федеральный закон от 25.07.2011г. №260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ) (протокол № 9 от 05.06.2013г.) в целях дальнейшего направления в органы государственной власти, а также представления позиции Союза на совещаниях, конференциях, семинарах, круглых столах и иных публичных мероприятиях.

1.1.3. По вопросу внесения изменений в Федеральный закон № 260-ФЗ НСА в 2013 г. было направлено 30 писем в законодательные и исполнительные органы государственной власти по вопросу предложений Союза о внесении изменений в Федеральный закон № 260-ФЗ, внесения поправок в законопроект № 403685-6, аргументов в отношении необходимости формирования единого объединения агростраховщиков (исх. № 148 от 04.04.2013 г., № 192 от 24.04.2013 г., № 214 от 15.05.2013 г., № 218 от 16.05.2013 г., № 224 от 20.05.2013 г., № 294 от 14.06.2013 г., № 295 от 14.06.2013 г., № 528 от 26.09.2013 г., № 557 от 04.10.2013 г., № 576-584 от 11.10.2013 г., № 757/1 - 757/12 от 13.12.2013 г.).

1.2. В целях реализации Федерального закона № 260-ФЗ подготовка, согласование со страховыми компаниями – членами НСА и направление в Минсельхоз России проектов изменений в действующие нормативные правовые акты и проектов нормативных правовых актов:

1.2.1. Исполнительным аппаратом подготовлены, согласованы Комитетом по методологии страхования НСА (протокол № 10 от 26.08.2013г.), Комитетом по правовым вопросам (протокол № 2 от 20.09.2014 г.) предложения об изменениях в нормативно-правовые акты, регулирующие страхование сельскохозяйственных рисков с господдержкой.

1.2.2. В целях реализации положений в отношении государственной поддержки сельскохозяйственных животных в соответствии с Федеральным законом №260-ФЗ от 25.07.2011г. предложения по перечню заразных болезней для включения в приказ направлены в Минсельхоз России (7 писем: исх. от 21.01.2013г. №19; исх. от 07.03.2013г. №93; исх. от 3. 07.05.2013г. №206; исх. от 4. 07.06.2013г. №276; исх. от 5. 28.06.2013г. №322; исх. от 6. 17.07.2013г. №357; исх. от 09.08.2013г. №398).

1.2.3. Исполнительным аппаратом разработана и утверждена Комитетом по методологии страхования НСА Дорожная карта по совершенствованию страхования сельскохозяйственных рисков с господдержкой. Проект дорожной карты согласован с Российским зерновым союзом (протокол № 15 от 04.12.2013г.).

1.2.4. Исполнительным аппаратом разработан и согласован Комитетом по методологии страхования НСА Алгоритм действующего порядка субсидирования договоров страхования урожая сельхозкультур с господдержкой, выявлены проблемные зоны, а также разработаны и утверждены предложения по решению возникающих проблем.

1.2.5. Исполнительным аппаратом разработан Алгоритм порядка субсидирования договоров страхования сельскохозяйственных животных с господдержкой, выявлены проблемные зоны, а также разработаны предложения по решению возникающих проблем.

## **2. Обеспечение взаимодействия членов НСА при осуществлении ими сельскохозяйственного страхования, разработка и утверждение обязательных для НСА и его членов правил и осуществление контроля их соблюдения.**

2.1. Исполнительным аппаратом НСА разработаны, утверждены в установленном порядке Президиумом Союза изменения в раздел Правил профессиональной деятельности «Правила вступления в НСА и выхода или исключения членов из него» (протокол № 4 от 7.10.2013 г.).

2.2. Комитетом по информационным технологиям НСА (Протокол №2 заседания КИТ 04.04.2013г.) принято решение о согласовании временного статуса «Положения о сборе и хранении статистической отчетности по договорам сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой», в качестве раздела Правил профессиональной деятельности НСА, содержащего требования в отношении формирования информационных ресурсов НСА. Осуществлялся контроль соблюдения сроков предоставления статистической информации страховыми организациями – членами НСА, ее соответствие справочникам и форматам представления.

2.3. Исполнительным аппаратом совместно с Комитетом по методологии страхования были разработаны и утверждены в установленном порядке Правила страхования (стандартные) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, осуществляемого с государственной поддержкой, приложения к ним, в соответствии с поручением ЦБ РФ о разработке единых условий страхования, а также внесением ряда изменений, направленных на формализацию порядка определения страховой выплаты, в том числе, порядка расчета размера утраты (гибели) урожая сельхозкультур и посадок многолетних насаждений (протокол № 2 от 06.03.2013г.).

2.4. Исполнительным аппаратом НСА и Комитетом по методологии страхования в установленном порядке внесены изменения в типовые формы договоров страхования в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими агрострахование с господдержкой в 2013 году (протокол № 10 от 26.08.2013г.).

2.5. Исполнительным аппаратом впервые разработано, утверждено в установленном порядке и направлено для использования в работе членам НСА Андеррайтинговое руководство по страхованию риска утраты (гибели) урожая сельхозкультур с господдержкой (протокол № 6 от 29.05.2013г.).

2.6. Страховым организациям направлен Федеральный регистр технологий (растениеводство) для использования в работе и на его основе сформированы и направлены для использования в работе членам НСА таблицы нормативных потерь на уборку и доработку сельскохозяйственных культур.

2.7. Исполнительным аппаратом разработано, утверждено в установленном порядке и направлено для использования в работе членам НСА Андеррайтинговое руководство по страхованию риска утраты (гибели) сельскохозяйственных животных с господдержкой (протокол № 12 от 23.09.2013г.).

2.8. Исполнительным аппаратом разработаны, утверждены Комитетом по методологии страхования НСА и направлены для использования в работе членам НСА критерии массовых отравлений сельскохозяйственных животных (протокол № 3/1 от 16.04.2013г.).

2.9. План проведения контрольных проверок страховых организаций – членов НСА на 2013 год был согласован Дисциплинарной комиссией (протокол № 2 от 6 декабря 2012 г.), утвержден Правлением НСА 24 декабря 2012 г. (протокол № 5) в соответствии с Разделом Правил профессиональной деятельности «Порядок проведения проверок деятельности членов НСА по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой, и соблюдения ими правил профессиональной деятельности».

НСА провел плановые контрольные проверки всех страховых компаний – членов Союза на предмет соблюдения Правил профессиональной деятельности. По их результатам у 11 из 23 страховых компаний – членов НСА были выявлены нарушения сроков перечисления отчислений в фонд компенсационных выплат за 2012 год.

Дисциплинарной комиссией НСА в 2013 году было вынесено 23 постановления о привлечении к дисциплинарной ответственности членов Союза.

Все постановления по делам о дисциплинарных нарушениях, вынесенные в отношении членов НСА в 2013 году исполнены, за исключением ОСаО «Россия» (взыскание задолженности осуществляется в судебном порядке), ОАО РСТК (исковое заявление НСА о взыскании задолженности Арбитражным судом г. Москвы удовлетворено, возбуждено исполнительное производство).

2.10. В 2013 году было проведено: 3 заседания Общего собрания членов НСА: 1.03.2013 г. (протокол № 1), 2.04.2013 г. (протокол № 2) и годовое Общее собрание 27.06.2013 г. (протокол № 3); 5 заседаний Президиума НСА: 28.02.2013 г., 19.03.2013 г., 29.05.2013 г., 7.10.2013 г. и 27.12.2013 г.; 8 заседаний Правления НСА: 4.02.2013 г., 21.02.2013 г., 12.03.2013 г., 29.05.2013 г., 10.09.2013 г., 30.09.2013 г., 15.10.2013 г. и 19.12.2013 г.

2.11. В течение 2013 года Исполнительным аппаратом НСА проводилась работа по вступлению страховых организаций в члены Союза. В рассматриваемый период в члены НСА были приняты 2 страховые компании: ОАО «СОГАЗ», ОАО «СК «СОЮЗ».

Количество членов НСА на 31 декабря 2013 г. составило 26 страховых организаций.

2.12. В 2013 году активно работали комитеты и комиссии НСА, было проведено:

- 15 заседаний Комитета по методологии страхования;
- 9 заседаний Дисциплинарной комиссии;
- 5 заседаний Финансового комитета;
- 4 заседания Комитета по информационным технологиям и 1 заседание Рабочей группы Комитета по информационным технологиям;
- 4 заседания Комитета по мониторингу и страховой экспертизе;
- 4 заседания Комитета по связям с общественностью;

- 4 заседания Комитета по перестрахованию;
- 3 заседания Комитета по правовым вопросам.

Активное участие в деятельности НСА принимали:

2.12.1. Комитет по методологии страхования (Блинков О.Н.) – по вопросам подготовки и направления в Минсельхоз России проектов нормативных правовых актов в сфере государственной поддержки страхования сельскохозяйственных животных, правил страхования сельскохозяйственных животных, предложений в план сельскохозяйственного страхования на 2014 год;

2.12.2. Финансовый комитет (Арефьева Е.А.) - по вопросам формирования бюджета на 2013 г. и 2014 г., разработки и согласования плана инвестирования временно свободных средств Союза на 2013 г. и 2014 г., контроля исполнения бюджета, согласования в установленных случаях выбора подрядчиков, банков, рекомендуемых для обслуживания счетов НСА.

2.12.3. Дисциплинарная комиссия (Биждов К.Д.) – по вопросам рассмотрения результатов плановых контрольных проверок членов НСА, дел о дисциплинарных нарушениях и вынесения постановлений о привлечении к дисциплинарной ответственности.

2.13. Впервые Исполнительным аппаратом произведен сбор и анализ судебной практики по агрострахованию с господдержкой за 2012 – 2013 гг. Сводная информация о результатах анализа направлена членам НСА, в органы государственной власти, и иные заинтересованные организации.

2.14. По заказу НСА ФГБУ «Федеральный экспертно-правовой центр агропромышленного комплекса» Минсельхоза России проведена правовая экспертиза по вопросу правомерности применения порядка расчета размера утраты (гибели) урожая сельхозкультур, посадок многолетних насаждений, установленного в Методике, утвержденной Приказом Минсельхоза России № 133 от 14.03.2013 г., включающего потери от событий, не предусмотренных статьей 8 Федерального закона № 260-ФЗ. Результаты экспертизы направлены в Минсельхоз России и членам НСА.

2.15. Исполнительным аппаратом НСА в 2013 году были подготовлены правовые заключения:

2.15.1. для Минфина России на проект федерального закона «О саморегулируемых организациях в сфере финансовых рынков»;

2.15.2. о правомерности позиции об осуществлении объединением страховщиков компенсационных выплат по договорам агрострахования, заключенным после 01.01.2014 г. (официальный запрос с приложением позиции НСА был направлен в Минфин и СБРФР (исх. № 760, 761 № от 13.12.2013 г.));

2.15.3. по вопросам наличия гражданско-правовых допущений при реализации Федерального закона № 260-ФЗ и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере страхования сельхозрисков с господдержкой (заключение № 1.1. согласовано Комитетом по правовым вопросам – протокол № 1 от 14.08.2013 г., заключение № 1.2. – протокол № 3 от 19.12.2013 г.);

2.15.4. по итогам отчетной кампании членов НСА на предмет нарушений локальных нормативных актов Союза, обязательных для исполнения членами Союза, или по факту выявленных нарушений Дисциплинарной комиссией (заключение № 2.1. согласовано Комитетом по правовым вопросам - протокол № 2 от 20.09.2013 г., заключение № 2.2. – протокол № 3 от 19.12.2013 г.).

2.16. В связи с наводнениями и в целях осуществления оперативного мониторинга чрезвычайной ситуации на территории Амурской области, Еврейской автономной области, Приморского края, Республики Саха (Якутия), Хабаровского края, Челябинской области Исполнительным аппаратом НСА была сформирована комиссия по мониторингу ЧС и открыта горячая линия для консультаций по убыткам.

Исполнительный аппарат НСА осуществлял постоянный мониторинг ситуации, сложившейся на территории субъектов РФ в результате наводнения.

В органы управления АПК субъектов РФ, в которых была объявлена ЧС, Исполнительный аппарат НСА направил порядка 26 писем с рекомендациями по осуществлению выплат страхового возмещения пострадавшим сельхозтоваропроизводителям в приоритетном порядке.

С 14 по 19 октября 2013 г. специалисты НСА провели в Приморском, Хабаровском краях, а также Амурской области 3 семинара – совещания по вопросам развитию агрострахования с участием руководителей региональных министерств сельского хозяйства, а также заместителей министров.

Специалисты НСА обсудили с аграриями данных субъектов РФ проблемы, препятствующие увеличению охвата страхованием посевов с господдержкой, в частности: особые риски, связанные с природно-климатическими особенностями муссонного климата ДФО.

### **3. Подготовка предложений для включения в проект плана сельскохозяйственного страхования, а также предложений, касающихся методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, утраты (гибели) посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных, ставок для расчета размера субсидий, и их представление в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.**

3.1. В 2013 году была осуществлена актуализация базы статистических данных за период 2001-2010гг. по формам отчетности Федерального статистического наблюдения 4-сх и 29-сх в разрезе субъектов Российской Федерации с выделением районов внутри субъекта и дифференциацией по сельскохозяйственным культурам, путем приобретения в территориальных органах государственной статистики сведений за 2011-2012 года.

Исполнительный аппарат НСА совместно с Независимым Актуарным информационно-Аналитическим Центром (АНО «НААЦ») провел актуарные исследования, включающие научное обоснование ставок для расчета размера субсидий и страховых тарифов по страхованию урожая сельхозкультур и

посадок многолетних насаждений с господдержкой для действующей системы страхования (критерий утраты урожая сельхозкультур – 30%, посадок многолетних насаждений – 40%).

Расчеты произведены на основе:

- актуализированной базы данных по формам отчетности 4-сх и 29-сх государственного статистического наблюдения за 2001-2012гг.;
- статистики страховых организаций, осуществляющих страхование с господдержкой в период с начала действия Федерального закона № 260-ФЗ.

Произведен расчет объемов денежных средств, необходимых для целей субсидирования для существующей модели страхования, в разрезе регионов и сельскохозяйственных культур.

Впервые были рассмотрены альтернативные модели сельскохозяйственного страхования:

- С уменьшением критерия утраты урожая до 25%, 20%, 15%;
- С отменой критерия утраты урожая и введением обязательной безусловной франшизы 0%, 5%, 10%, 15%, 20%, 25%, 30%, 35%, 40%, подлежащей субсидированию.

Для рассматриваемых моделей произведены расчеты ставок для расчета размера субсидий и страховых тарифов по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и посадок многолетних насаждений, их финансово-экономическое обоснование.

Проведен сравнительный анализа ставок для расчета размера субсидий, полученных при различных критериях утраты урожая со ставками для расчета размера субсидий, рассчитанными в рамках действующей системы, при отмене критерия утраты урожая и введении обязательной безусловной франшизы со ставками для расчета размера субсидий, рассчитанными в рамках действующей схемы.

Рассчитаны объемы денежных средств, необходимых для целей субсидирования при применении альтернативных моделей страхования.

Результаты исследования направлены в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, Минсельхоз России (письма исх. №33/1-12 от 31.01.2014г., исх. №150 от 13.03.2014г.).

3.2. Предложения для формирования плана сельскохозяйственного страхования на 2014 год, а также касающиеся методик определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных и ставок для расчета размера субсидий были направлены Исполнительным аппаратом НСА 31.01.2013г. в Минсельхоз России (исх. № 36 ВРиО директора Департамента экономики и анализа В.В. Власовой), а так же 20.02.2013г. (исх. № 68 заместителю Министра сельского хозяйства РФ Д.В. Юрьеву) и 26.04.2013г. (исх. № 200 Министру сельского хозяйства РФ Н.В. Федорову, №199 заместителю Министра сельского хозяйства РФ Д.В. Юрьеву).

3.3. Исполнительным аппаратом НСА были подготовлены и направлены в Минсельхоз России предложения об устранении несоответствий в методике определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая



сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений, а также предложения в проект приказа Минсельхоза России об утверждении методики определения страховой стоимости и размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, посадок многолетних насаждений в части включения понятия «биологическая урожайность» (6 писем: исх. от 12.02.2013г. №51; исх. от 20.02.2013г. №69; исх. от 21.02.2013г. №73; исх. от 20.03.2013г. №118; исх. 30.04.2013г. №205; исх. от 15.05.2013г. №213).

#### **4. Формирование фонда компенсационных выплат и осуществление компенсационных выплат в соответствии с учредительными документами Союза и требованиями Федерального закона от 25.07.2011 г. № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».**

4.1. В соответствии с Федеральным законом № 260-ФЗ Общим собранием членов НСА был утвержден пятипроцентный размер отчислений в фонд компенсационных выплат на 2013 год (протокол № 2 от 2.04.2012 г.).

4.2. На основании представленной членами Союза статистикой НСА сформировал в полном объеме Фонд компенсационных выплат (ФКВ) по обязательствам членов Союза по договорам агрострахования, заключенным в 2012 и в 2013 году, соответствующий требованиям Федерального закона от 25 июля 2011 г. № 260-ФЗ.

4.3. Исполнительным аппаратом постоянно осуществлялся контроль за перечислением средств членами НСА в фонд компенсационных выплат и правильностью его формирования: по данному вопросу был направлен ряд писем в адрес членов Союза.

4.4. Президиумом НСА был утвержден План инвестирования временно свободных средств НСА на 2013 год (протокол № 4 от 29.12.2012 г.).

#### **5. Деятельность в сфере мониторинга и страховой экспертизы.**

5.1. Решением Комитета по мониторингу и страховой экспертизе НСА:

5.1.1. Утверждена Концепция централизованного использования страховыми организациями в рамках НСА данных дистанционного зондирования земли, а также агрометеорологических данных для целей заключения и сопровождения договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой.

5.1.2. Проведен анализ предложений поставщиков услуг космического мониторинга, разработаны и обобщены технические задания, а также стоимость предлагаемых услуг.

5.2. В рамках задачи по подготовке предложений и согласованию с Комитетом по методологии страхования изменения в Постановление

Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011г. №1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования» с учетом сложившейся у членов НСА практики работы с аккредитованными экспертами, в том числе по договорам страхования сельскохозяйственных животных Комитетом по мониторингу и страховой экспертизе НСА утверждена Концепция формирования в рамках НСА системы независимой экспертизы.

5.3. В рамках деятельности по формированию перечня данных, необходимых для проведения андеррайтинга при заключении договоров сельскохозяйственного страхования, с целью включения его в информационное соглашение с Минсельхозом России были проведены следующие мероприятия:

5.3.1. Членам Комитета по мониторингу и страховой экспертизе НСА были направлены запросы по представлению предложений для формирования перечня метеоданных.

5.3.2. В соответствии с представленными предложениями, сформирован перечень метеоданных, необходимых для проведения андеррайтинга при заключении договоров агрострахования.

5.3.3. На основании сформированного перечня данных, направлены запросы в Росгидромет России, ФГБУ "ВНИИСХМ" и в ряд региональных ЦГМС по стоимости приобретения указанной информации. Информация о стоимости приобретения метеоданных от указанных источников обобщена и представлена на рассмотрение Комитета по мониторингу и страховой экспертизе НСА.

5.4. НСА разработан проект порядка обмена и накопления в исполнительном аппарате НСА правоприменительной практики по договорам агрострахования, осуществляемого с господдержкой.

## **6. Организация перестрахования сельскохозяйственных рисков.**

6.1. Исполнительным аппаратом НСА в 2013 г. разработаны и утверждены Комитетом по перестрахованию (протокол № 1 от 18.02.2013 г.):

- план концепции по перестрахованию сельхозрисков с господдержкой.
- модели организации облигаторного перестрахования сельхозрисков с господдержкой с добровольным принципом присоединения.

6.2. Исполнительным аппаратом НСА разработаны два варианта подхода к принципам Концепции по перестрахованию (децентрализованный и централизованный), которые были направлены на рассмотрение Комитета.

В результате проведенного голосования Комитетом по перестрахованию (протокол № 2 от 22.07.2013 г.) было принято решение определить в качестве принципа перестрахования децентрализованный подход, т.е. перестрахование рисков по договорам агрострахования с господдержкой каждая страховая организация – член Союза осуществляет, исходя из собственных принципов андеррайтинговой политики и соблюдения финансовой устойчивости. Союз обеспечивает страховым организациям координацию деятельности участников

рынка сельхозстрахования, защиту их интересов, внедрение новых единых стандартов страхования.

6.3. Разработана и утверждена «Концепция перестрахования рисков по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, заключенным страховыми организациями – членами НСА в период 2013 – 2015 гг.» (Протокол № 3 от 09.10.2013 г.).

## **7. Накопление и хранение первичных статистических данных, необходимых для расчета страховых тарифов по сельскохозяйственному страхованию, ведение статистического учета в сфере сельскохозяйственного страхования.**

**7.1. Создание автоматизированной информационной системы по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой:**

7.1.1. 30.01.2013г. сформирована Рабочая группа по разработке требований к Автоматизированной информационной системе по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с господдержкой.

7.1.2. На рассмотрение Рабочей группы был представлен проект «Требований к АИС НСА», отражающий необходимый к автоматизации функционал НСА (согласно требованиям Федерального закона N 260-ФЗ).

7.1.3. В ходе обсуждения требований к АИС НСА Рабочей группой 15.10.2013г. было выработано коллегиальное решение: **«В качестве первой задачи для АИС НСА видится автоматизированный входной контроль поступающих от членов Союза отчетных форм с проверкой правил функционально-логического контроля и возвратом форм члену Союза с соответствующей диагностикой».**

На заседании КИТ НСА (Протокол №3 от 06.11.2013г.) в качестве технического задания на разработку программного продукта (БД) принято решение утвердить документ: «Требования к программному средству, обеспечивающего прием, первичный контроль, обработку и хранение статистической отчетности НСА (урожай и животные)».

**7.2. Формирование, обработка и анализ статистической информации, содержащей сведения о сельскохозяйственном страховании с государственной поддержкой, в том числе сведения о заключенных договорах сельскохозяйственного страхования и страховых случаях, данные о страхователях:**

7.2.1. В связи с началом страхования с господдержкой сельскохозяйственных животных в 2013 году, в НСА разработаны формы сбора статистической отчетности членов НСА Ф1-Д/ж (информация по договорам страхования сельскохозяйственных животных) и Ф2-П/ж (информация о проблемах, возникающих при осуществлении страхования сельскохозяйственных животных с господдержкой).

Исполнительным аппаратом осуществлялся ежемесячный сбор статистических сведений по договорам сельхозстрахования с господдержкой, заключенных в 2012 и 2013 годах страховыми организациями – членами НСА, в разрезе субъектов Российской Федерации.

В ежемесячном режиме обновлялась информация в базе данных по страхованию урожая сельхозкультур и посадок многолетних насаждений, сельскохозяйственных животных, осуществляемого с господдержкой.

Исполнительный аппарат НСА осуществлял прием детализированной (в разрезе договоров страхования и сельхозкультур/животных) статистической отчетности членов НСА, предоставляемой на полугодовой основе.

В 2013 г. Исполнительным аппаратом НСА продолжено ведение информационной базы данных договоров страхования урожая сельхозкультур и посадок многолетних насаждений с господдержкой, произведено формирование и осуществлялось ведение базы данных договоров страхования сельскохозяйственных животных с господдержкой.

7.2.2. Совместно с АНО «НААЦ» была разработана «Единая методика расчета страховых тарифов по страхованию сельскохозяйственных животных, осуществляемого с государственной поддержкой» с файлом расчета тарифов по договорам страхования сельскохозяйственных животных, дифференцированных по субъектам Российской Федерации и объектам агрострахования, с учетом участия страхователя в риске в соответствии с положениями Федерального закона № 260-ФЗ (утверждена Правлением НСА, протокол № 1 от 04.02.2013г.).

Единая методика расчета страховых тарифов была направлена членам НСА (исх.№92/1-26 от 07.03.2013г.) для подготовки и предоставления документов в ЦБ РФ.

7.2.3. Исполнительным аппаратом в 2013 г. в ежемесячном режиме осуществлялась подготовка сводных статистических сведений о ходе заключения и исполнения договоров агрострахования с господдержкой.

Статистические сведения в агрегированном виде ежемесячно направлялись в Минсельхоз России, Аппарат Правительства Российской Федерации и ЦБ РФ.

Правлением НСА было принято решение (Протокол №8 от 19.12.2013г.) ежеквартально направлять всем членам Союза статистические сведения по заключенным в регионах России договорам сельхозстрахования с господдержкой согласно установленным формам.

## **8. Разработка и согласование в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке документов, необходимых для осуществления деятельности Союза.**

8.1. 9 апреля 2013 г. Минюстом Российской Федерации зарегистрированы изменения устава НСА в отношении смены юридического адреса по месту фактического нахождения НСА: 107217, Российская Федерация, г. Москва, ул.

Садовая-Спасская, дом 21/1, этаж № 8, помещение № I, комната № 26, а также приведения в соответствие с Федеральным законом от 11 февраля 2013 г. N 8-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

Изменения устава НСА прошли все установленные локальными нормативными актами процедуры согласования: Правлением (протокол № 2 от 21.02.2013 г.), Президиумом (протокол № 1 от 28.02.2013 г.), Общим собранием (протокол № 1 от 1.03.2013 г.).

8.2. Исполнительным аппаратом были разработаны и утверждены в установленном порядке изменения в персональный состав и положения о комитетах и комиссиях НСА:

8.2.1. максимальный численный состав увеличен до 8 человек за счет включения сотрудников Исполнительного аппарата НСА, председателем Дисциплинарной комиссии назначен Президент НСА К.Д. Биждов (протокол Президиума № 2 от 19.03.2014 г.);

8.2.2. в Положение о дисциплинарной комиссии (Протокол Президиума № 4 от 7.10.2013 г.) – в части дополнения, конкретизации целей деятельности и функций комиссии.

8.3. Исполнительным аппаратом было разработано Положение об аттестации экспертов при НСА, утверждено Комитетом по мониторингу и страховой экспертизе (протокол № 4 от 20.12.2013 г.).

## **9. Оказание членам Союза консультационных, информационных и иных услуг в области сельскохозяйственного страхования.**

9.1. НСА совместно с органами управления АПК субъектов РФ проведено 4 региональных семинара-совещания по вопросам осуществления агрострахования в 2013 году (Тула, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область).

В семинарах-совещаниях принимали участие руководители органов управления АПК субъектов Российской Федерации, руководство НСА, представители страховых компаний – членов НСА и сельхозтоваропроизводители.

9.2. Проведение пресс-конференций, круглых столов в целях популяризации Федерального закона № 260-ФЗ:

9.2.1. В феврале 2013 г. в Интерфаксе состоялась пресс-конференция НСА «Агрострахование в новых условиях. Итоги ушедшего года и прогнозы на год наступивший».

9.2.2. В апреле 2013 г. Президент НСА К.Д. Биждов провел пресс-конференцию в Ростове, после заключения соглашения о сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

9.2.3. 5-6 июня 2013 г. в рамках XI Международной конференции по страхованию в Москве прошел Круглый стол НСА «Агрострахование – направления совершенствования». Во время круглого стола было подписано

Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с Аграрным страховым Пулом (Украина).

9.2.4. Руководство НСА в октябре 2013 г. приняло участие в пресс-конференции РИА Новости «Развитие и модернизация агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации».

9.2.5. 21 ноября 2013 г. в Москве состоялась встреча НСА с журналистами, посвященная обсуждению проблем и перспектив развития системы агрострахования в России. Во встрече, которую вел президент НСА К.Д. Биждов, по приглашению НСА приняли участие заместитель руководителя СБРФР И.Н. Жук, заместитель министра сельского хозяйства Д.В. Юрьев и первый вице-президент ООО «Росгосстрах» Д.Э. Маркаров.

9.2.6. 9 декабря 2013 года НСА при поддержке ВСС провел Круглый стол «Агрострахование в России: предварительные итоги и пути развития». В мероприятии приняли участие президент ВСС И.Ю. Юргенс, заместитель руководителя СБРФР И.Н. Жук, президент Международной Ассоциации Агростраховщиков (AIAG) Курт Вайнбергер, заместитель директора департамента экономики и господдержки АПК Мисельхоза России А.А. Карпушин, первый вице-президент ООО «Росгосстрах» Д.Э. Маркаров, первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по аграрным вопросам К.И. Черкасов, президент Национального союза зернопроизводителей П.В. Скурихин, президент НСА К.Д. Биждов, представители страховых компаний и сельхозтоваропроизводителей. На Круглом столе были подведены предварительные итоги двух лет действия Федерального закона № 260-ФЗ, обсуждены достижения и проблемы системы агрострахования, перспективы дальнейшего развития взаимодействия страховщиков и аграриев. Итоги дискуссии нашли отражение в резолюции, в которой участники признали конструкцию закона удовлетворительной, сочли нецелесообразным создание государственной компании по сельхозстрахованию, определили необходимость внедрения вмененного агрострахования, единого стандарта документов, дифференциации условий по видам культур и регионам, закрепления в нормативной базе условия о формировании единого объединения агростраховщиков.

9.3. В 2013 г. подготовлено и размещено на официальном сайте НСА 96 пресс-релизов, касающихся основных событий и мероприятий с участием НСА, анализу страхового рынка и выражению позиций Союза по ключевым вопросам реформирования страхования.

9.4. В рамках направления деятельности НСА по мониторингу «информационного поля» агрострахования по материалам отечественных СМИ Исполнительным аппаратом были подготовлены аналитические обзоры по всем источникам информации СМИ, касающихся сельскохозяйственного страхового рынка.

Исполнительным аппаратом НСА (с использованием Системы Спарк Интерфакс) осуществлялось формирование ежедневных аналитических обзоров по всем источникам информации СМИ, касающихся сельскохозяйственного страхового рынка.

9.5. Исполнительный аппарат НСА в 2013 году активно взаимодействовал со специализированными журналами, газетами, интернет-ресурсами, и др. СМИ по распространению позиции НСА и ходе реализации Федерального закона № 260-ФЗ.

Было размещено порядка 30 публикаций в Российской газете, Ведомостях, Коммерсантъ, Интерфаксе, РБК и др. изданиях.

На телеканале «АГРО-ТВ» вышли 4 программы «Аграрный вопрос» и «Точка зрения», посвященные вопросам агрострахования с участием руководства НСА, Минсельхоза России, ФСФР и представителей страховых организаций - членов Союза.

Всего в 2013 г. (по данным СПАРК Интерфакс) насчитывается порядка 1396 публикаций, в которых упоминался НСА, что в несколько раз выше, чем в 2012 году.

### **Анализ публикаций за период 01.01.2013 – 31.12.2013:**

25.03.2014 Интерфакс. СКАН

Наименование	Январь 2013	Февраль 2013	Март 2013	Апрель 2013	Май 2013	Июнь 2013	Июль 2013	Август 2013	Сентябрь 2013	Октябрь 2013	Ноябрь 2013	Декабрь 2013
Национальный союз агростраховщиков (НСА)	22	73	79	95	35	41	29	41	224	228	295	234

В 2013 г. была организована и осуществлялась рассылка пресс-релизов НСА по:

- 36 адресам специализированных аграрных изданий и аграрных интернет-порталов России, Украины и Казахстана;
- 15 адресам страховых СМИ;
- 18 региональных общеполитических СМИ, для которых предусмотрена рассылка релизов, относящихся к их региону.

Сотрудники Исполнительного аппарата НСА регулярно отвечали (ежемесячно порядка 5- 10 комментариев) на запросы СМИ, предоставляя информацию по статистическим данным о состоянии агрострахования с господдержкой, комментарии со стороны экспертов НСА, а также проводили консультации для журналистов по вопросам в сфере страхования сельскохозяйственных рисков.

9.6. В 2013 году НСА принимал участие в 27 отраслевых форумах, выставках и конференциях, как в России, так и за рубежом (по приглашению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации).

9.7. НСА была проведена работа по разработке нового фирменного стиля. Правлением Союза был утвержден новый логотип НСА (протокол № 7 от 15.10.2013 г.).

С использованием нового логотипа в 2014 г. будет разработан новый сайт Союза, изготовлена рекламная и сувенирная продукция.

9.8. В 2013 г. НСА провел конкурс «Защитим агробизнес вместе» на лучшее освещение в СМИ агрострахования с господдержкой в целях

разностороннего информирования, повышения юридической грамотности и уровня доверия сельхозтоваропроизводителей, привлечения внимания СМИ к его освещению.

В 2013 г. Конкурсной комиссией были подведены итоги 1-го этапа конкурса и награждены победители: в номинации за лучший информационно-аналитический материал о рисках АПК и государственной политике по их снижению - Коновалова Т.М., в номинации «Азбука агрострахования» за лучший материал о позитивном опыте реального страхования - Лисица О.В.

С 1 июля 2013 г. стартовал 2-ой этап конкурса. Подведение итогов 2-го этапа и награждение победителей будет проведено в 2014 г.

## **10. Представление и защита в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных органах и организациях интересов, связанных с осуществлением членами НСА сельскохозяйственного страхования.**

### **10.1. Работа с органами управления АПК субъектов РФ.**

В связи с тем, что в 2013 году приоритетным направлением работы НСА является взаимодействие с региональными органами АПК субъектов Российской Федерации, исполнительным аппаратом проведен ряд мероприятий в данном аспекте деятельности.

10.1.1. Исполнительным аппаратом НСА на постоянной основе осуществлялось взаимодействие с органами управления АПК субъектов РФ по вопросам субсидирования договоров сельскохозяйственного страхования.

С региональными органами АПК ежеквартально проводилась сверка информации о ходе субсидирования договоров агрострахования. В регионы было направлено 119 писем с выверкой в 2, 3, 4 кварталах; получено 57 ответов от территориальных органов управления АПК.

В ряде регионов факт невыполнения обязательств по перечислению целевых средств был подтвержден, а также сообщены причины указанной задолженности, в числе которых следующие: поздние сроки перечисления средств федерального бюджета; недостаточный объем запланированных средств регионального бюджета и другие.

По результатам сверки информация в разрезе субъектов Российской Федерации была направлена в Минсельхоз России, в Аппарат Правительства Российской Федерации, регионы России в целях решения вопроса по погашению задолженности по перечислению средств субсидий членам НСА (исх. №375 от 25.07.2013, №268 от 06.06.2013, №724 от 25.11.2013г., №787 от 27.12.2013г., №462 от 02.09.2013г., №460 от 02.09.2013г., №461 от 02.09.2013г.).

10.1.2. Руководством НСА проведен ряд обсуждений с руководителями субъектов РФ (Ростовская область, Воронежская область, Республика Татарстан, Пермский край, Омская область и др.) по проблемным вопросам агрострахования.

10.1.3. Исполнительным аппаратом Союза по вопросам осуществления агрострахования с господдержкой подготовлены и направлены порядка 259



писем с разъяснениями и обращениями руководителям органов управления АПК и 137 писем - главам субъектов Российской Федерации.

10.1.4. Исполнительным аппаратом НСА проведен анализ о наличии и содержании в регионах России документов, определяющих условия и порядок предоставления государственной поддержки при страховании сельхозрисков. В результате было выявлено более тридцати видов различных документов, которые сельхозтоваропроизводитель должен подготовить и предоставить в органы управления АПК для получения субсидии.

Информация о проведенном анализе с предложением об установлении закрытого перечня и единых форм документов для получения бюджетных средств была направлена НСА в Минсельхоз России (Министру сельского хозяйства Н.В. Федорову – исх. № 349 от 16.07.2013 г.).

10.1.5. Исполнительным аппаратом разработаны и направлены в региональные органы АПК программы страхования урожая сельхозкультур с государственной поддержкой.

10.1.6. Исполнительным аппаратом сформированы и направлены для использования в работе членами НСА паспорта субъектов РФ.

10.2. В течение 2013 г. в Исполнительный аппарат поступали обращения страховых организаций, сельхозтоваропроизводителей, органов управления АПК субъектов Российской Федерации.

Исполнительным аппаратом были подготовлены и доведены до заявителей порядка 100 письменных и устных разъяснений, а также более 40 рекомендаций по вопросам практического осуществления страхования направлены страховым компаниям – членам НСА.

10.3. Исполнительным аппаратом Союза подготовлены и направлены более 50 запросов по проблемным вопросам осуществления агрострахования с господдержкой, а также ответов на запросы в Минсельхоз России, Минфин России, Минюст России, ФСФР России, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу, Совет Федерации.

10.4. Руководство НСА в течение 2013 года принимало активное участие в совещаниях в Минсельхозе России, Правительстве Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Совете Федерации и Государственной Думе по вопросам агрострахования с господдержкой:

- в совещании 4.07.2013 г. под председательством Полномочного представителя Президента Российской Федерации в ПФО М.В. Бабича, посвященном развитию АПК Приволжского федерального округа;

- 9.07.2013 г. в совещании Правительства Российской Федерации под руководством Председателя Д.А. Медведева о ходе проведения в 2013 г. сельскохозяйственных уборочных работ;

- в выездном совещании 8.10.2013 г. в селе Икорец Воронежской области под председательством главы Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева;

- в совещании 17.05.2013 г. в Правительстве Российской Федерации под председательством Директора Департамента АПК И.Н. Антехиной;

- в неоднократных совещаниях в Минсельхозе России под председательством Заместителя министра Д.В. Юрьева (24.06.2013 г., 25.06.2013 г., 13.08.2013 г., 13.09.2013 г., 14.11.2013 г.);

- в совещании 4.09.2013 г. в Минфине России, посвященном чрезвычайной ситуации на Дальнем Востоке.

10.5. Исполнительный аппарат НСА в 2013 г. неоднократно принимал активное участие в расширенных заседаниях коллегий Минсельхоза России, комиссии Совета Федерации, парламентских слушаниях, Круглых столах Государственной Думы, мероприятиях Рабочей группы Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по развитию и модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, Экспертного совета по законодательству о страховании при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку, Общественного совета при Минсельхозе России, заседаниях Комиссии Российского Союза промышленников и предпринимателей. Исполнительный аппарат осуществлял подготовку ответов на запросы и направлял предложения в вышеуказанные органы и организации.

10.6. НСА провел ряд рабочих встреч с руководителями Минсельхоза России, Департамента агропромышленного комплекса Правительства Российской Федерации, депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации, Минфина России, ЦБ РФ и принимал участие в проводимых данными органами мероприятиях.

10.7. 18 марта 2013 года НСА принял участие в семинаре «Взаимодействие территориальных органов ФСФР России с центральным аппаратом ФСФР России и профессиональными объединениями страховщиков».

10.8. В 2013 г. Исполнительный аппарат НСА принимал активное участие в мероприятиях ВСС, осуществлял информационное взаимодействие, разработку и направление оперативных ответов на поступившие запросы.

10.9. Исполнительный аппарат НСА в 2013 г. осуществлял систематическую работу с жалобами и обращениями страхователей, обеспечивал взаимодействие с ЦБ РФ по данному вопросу.

В 2013 г. поступило 12 жалоб на действия членов НСА, из них 8 – по договорам сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

10.10. НСА в 2013 году были подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам сельскохозяйственного страхования с «Центром медиации и права», Российским Зерновым Союзом, Лигой страховых организаций Украины (2 –е международное соглашение НСА), Росгидрометом, Аграрным страховым пулом Украины, Ассоциацией страховых организаций Краснодарского края (АСОКК).

10 апреля 2013 года состоялась торжественная церемония подписания соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между НСА и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

10.11. В 2013 г. созданы рабочие группы с Российским Зерновым Союзом и Росгидрометом по изменениям в Федеральный закон № 260-ФЗ и

совершенствованию действующей системы агрострахования с государственной поддержкой.

В рамках деятельности рабочей группы НСА-РЗС был утвержден ряд документов, используемых для целей агрострахования с государственной поддержкой.

НСА и РЗС согласовали методику определения биологической урожайности сельскохозяйственных культур в целях осуществления страхования сельскохозяйственных рисков с господдержкой.

## **11. Выработка предложений в целях предотвращения мошенничества и иных противоправных действий в сфере сельскохозяйственного страхования, а также противодействия недобросовестной конкуренции.**

11.1. Исполнительным аппаратом НСА был проведен анализ судебной практики в сфере сельхозстрахования с господдержкой за 2012-2013 гг., о результатах с приложением соответствующих данных Союз проинформировал Правительство Российской Федерации, заинтересованные министерства и ведомства, органы управления АПК субъектов Российской Федерации, страховые организации – члены Союза, а также СМИ.

11.2. В 2013 г. НСА в целях пресечения неправомерных действий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Волгоградской области направил обращение в прокуратуру региона по вопросу незаконного отказа в предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям, заключившим договоры сельхозстрахования с господдержкой с членами НСА (исх. № 207 от 07.05.2013 г.).

11.3. В целях пресечения неправомерных действий и нарушений действующего законодательства в сфере агрострахования с господдержкой НСА были направлены запросы Генеральному прокурору России Ю.Я. Чайке (исх. № 60 от 18.02.2013 г.), Руководителю ФСФР России Д.В. Панкину (исх. № 14 от 17.01.2013 г.) о проведении проверки по представленным фактам и принятии соответствующих мер.

11.4. В связи с возбуждением уголовных дел, случаями отзыва лицензий у ряда страховых компаний, осуществляющих страхование сельхозрисков с господдержкой и не входящих в НСА, было направлено письмо Руководителю СБРФР С.А. Швецову (исх. № 523 от 25.09.2013 г.) об ужесточении контроля за выдачей лицензий в сфере сельскохозяйственного страхования.